



ที่ ศธ ๐๔๑๑๔ / ๑๘๙๘

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาคร
ถนนวิจิตรสุรการ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาของโรงเรียน

เรียน ผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดทุกโรงเรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๑๒/ว ๑๐๒
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแจ้งว่าได้รับรายงานผลการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาของโรงเรียนหลายแห่ง มีข้อทักท้วง เช่นการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การก่องหนี่ผูกพันและการใช้จ่ายเงินไม่ถูกต้อง และไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ ซึ่งหลายแห่งต้องเรียกเงินคืน และหาตัวผู้รับผิดชอบใช้ทางละเมิด ดำเนินการทางวินัย และดำเนินการตามบทลงโทษ ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการป้องปรามมิให้เกิดการกระทำที่อาจไม่ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย หรือ ปฏิบัติไม่ถูกต้อง ทั้งโดยเหตุจงใจหรือประมาทเลินเล่อ อันส่งผลกระทบต่อการจัดการศึกษา ที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้เรียนเป็นสำคัญจึงขอให้โรงเรียนในสังกัดทุกแห่ง บริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาของโรงเรียน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานว่าด้วยการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นนิติบุคคลในสังกัดเขตพื้นที่การศึกษา พ.ศ.๒๕๕๙ และระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากพบการกระทำที่ไม่เป็นไปตามระเบียบให้ปรับปรุงแก้ไขทันที รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมารุต อุปนิสกร)

ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาคร

หน่วยตรวจสอบภายใน

โทร. ๐๔๒-๖๑๑๕๓๒ ต่อ ๑๙

18 ก.ค. ๖๓
๐๗/๖๓

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาคร
เลขที่รับ ๓๒
ในท. ๑๒ ก.ศ. ๒๕๕๙



ที่ ศธ ๐๔๐๑๒ / ๐๑๐๒

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๐

MO มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาของโรงเรียน

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาทุกเขต

ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษาทุกเขต

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษา
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้รับรายงานผลการตรวจสอบการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาของโรงเรียนหลายแห่ง ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้หักท้วงเกี่ยวกับการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การก่องหนี้ผูกพันและการใช้จ่ายเงินไม่ถูกต้อง และไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ ซึ่งหลายแห่ง ต้องมีการดำเนินการเรียกเงินคืน และดำเนินการหาผู้รับผิดชอบชดใช้ทางละเมิด ดำเนินการทางวินัย และดำเนินการตามบทลงโทษของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีรายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อการป้องปรามมิให้เกิด การกระทำที่อาจมีการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายของทางราชการ หรือปฏิบัติไม่ถูกต้อง ทั้งโดยเหตุจงใจ หรือประมาทเลินเล่อ อันส่งผลกระทบต่อการจัดการศึกษา ที่ต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้เรียน เป็นสำคัญ จึงขอให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกแห่ง กำชับโรงเรียนในสังกัดพร้อมกำกับดูแลการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาของโรงเรียน ให้มีการถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ว่าด้วยการบริหารจัดการเกี่ยวกับเงินรายได้สถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นนิติบุคคลในสังกัดเขตพื้นที่การศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙ และระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากพบการกระทำที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ ให้สั่งการโรงเรียนดำเนินการปรับปรุงแก้ไขทันที

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายการุณ สกุลประดิษฐ์)

เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

กลุ่มตรวจสอบภายใน

โทร. ๐๒๒๘๘ ๕๖๖๔

โทรสาร ๐๒๒๘๒ ๒๘๕๗

ข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษา

๑. กรณีการรับเงินและการเก็บรักษาเงิน ไม่เป็นไปตามระเบียบ

๑.๑ โรงเรียนรับเงินไม่ออกใบเสร็จรับเงิน หรือใช้ใบเสร็จรับเงินที่จัดทำขึ้น หรือใบเสร็จรับเงินสมาคมผู้ปกครองและครู แทนใบเสร็จรับเงินตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๑.๒ ไม่นำเงินรายได้เข้าบัญชีเงินรายได้สถานศึกษา

๑.๓ ไม่ควบคุมใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการรับเงินไว้เพื่อให้สามารถตรวจสอบความถูกต้องของการรับเงินได้

๑.๔ จัดเก็บเงินบำรุงการศึกษาโดยไม่ได้รับอนุมัติจาก สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

๒. การก่อกวนผูกพันและการใช้จ่ายเงินรายได้สถานศึกษา ไม่เป็นไปตามระเบียบ

โดยนำเงินรายได้สถานศึกษาจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการจัดการศึกษา และไม่เกี่ยวเนื่องกับการจัดการศึกษา ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ อัตรา และวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนด

๒.๑ จ่ายเงินรายได้สถานศึกษาเป็นค่าใช้จ่ายของสถานศึกษาแห่งอื่น เช่น ค่าสนับสนุนโรงเรียนอื่น ค่าบัตรการกุศล ค่าปรับปรุงห้องประชุมโรงเรียนอื่น

๒.๒ จ่ายเงินรายได้สถานศึกษาเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการจัดการศึกษา เช่น ค่าของขวัญให้กับผู้เกษียณอายุราชการของหน่วยงานต่างๆ ค่ากระเช้าของขวัญ ค่าอาหารกลางวันสำหรับจัดประชุม นำเงินบริจาคทุนการศึกษานักเรียนไปเป็นกองทุนสวัสดิการครู

๒.๓ จ่ายค่าจ้างครูอัตราจ้างและลูกจ้างคนไทยและครูอัตราจ้างชาวต่างชาติ เกินอัตราขั้นต่ำของตำแหน่งและวุฒิการศึกษา และมีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนไม่เป็นที่กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนด

๒.๔ จ้างครูอัตราจ้างเพื่อสอนวิชาสังคมศึกษาเป็นภาษาอังกฤษ ไม่เป็นไปตามแนวทางการเปิดห้องเรียนพิเศษในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานของสำนักนโยบายและแผน และไม่เป็นไปตามแนวทางการดำเนินงานโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรกระทรวงศึกษาธิการเป็นภาษาอังกฤษ (English Program) ของสำนักพัฒนานวัตกรรมการจัดการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๒.๕ จ่ายเงินรายได้สถานศึกษาเป็นค่าใช้จ่ายเดินทางไปต่างประเทศ

๒.๖ จ่ายเงินรายได้สถานศึกษานอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้โดยไม่ได้รับความเห็นชอบจากเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานก่อนดำเนินการ เช่น

- จ่ายเงินสมทบผู้ประกันตนให้ลูกจ้าง จ่ายเบี้ยเลี้ยงเดินทางไปราชการของข้าราชการและลูกจ้างโครงการ ห้องเรียนพิเศษภาษาอังกฤษ (English Program) สูงกว่าที่กำหนดตามระเบียบ
- จ่ายค่ารักษาพยาบาลลูกจ้างโครงการซ้ำซ้อนกับเงินประกันสังคม
- เบิกจ่ายค่าเช่าบ้านเหมาจ่ายให้กับครูอัตราจ้างคนไทยคนละ ๔,๐๐๐ บาท /เดือน เบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้กับครูอัตราจ้างคนไทยและชาวต่างชาติ คนละ ๖,๕๐๐ บาท /เดือน
- เบิกจ่ายเงินภาษีเงินได้ให้กับครูอัตราจ้างคนไทยและชาวต่างชาติ
- จ่ายเงินโบนัสให้กับครูอัตราจ้างชาวไทยและชาวต่างชาติ

๓. การเงิน การบัญชีและการพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบ

๓.๑ การรับเงินและการจ่ายเงินรายได้สถานศึกษาจากเงินบำรุงการศึกษาและเงินรายได้อื่น ไม่ออกใบเสร็จรับเงิน ไม่บันทึกรายการรับจ่าย ไม่มีเอกสารหลักฐานการจ่าย มีเพียงหน้างบบสรุปรายรับ -จ่าย เพื่อแสดงเฉพาะยอดเงินคงเหลือ โดยไม่มีการตรวจสอบความถูกต้องตามระบบการควบคุมภายในของทางราชการ ทำให้มีเงินขาดบัญชี

๓.๒ อนุมัติจ่ายเงินรายได้สถานศึกษาโดยไม่มีหลักฐานการจ่าย หรือมีแต่ไม่ถูกต้อง

๓.๓ เบิกจ่ายเงินล่วงหน้าและจ่ายเงินโดยไม่ได้รับการอนุมัติการจ่ายเงิน

๓.๔ การยืมเงินรายได้สถานศึกษา มีเงินยืมที่ครบกำหนดค้างนาน เกิน ๑ - ๓ ปี

๓.๕ ไม่จัดทำรายงานการรับ - จ่ายเงินรายได้สถานศึกษา ให้คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานและสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๓.๖ การจัดซื้อจัดจ้างไม่ดำเนินการตามแบบแผนของทางราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มติคณะรัฐมนตรี ประกาศ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

๓.๗ มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้างพัสดุประเภทเดียวกัน ในเวลาใกล้เคียงกัน

๓.๘ ซื้อครุภัณฑ์ในราคาที่สูงกว่าราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณกำหนด

๓.๙ การซื้อการจ้างโดยวิธีพิเศษ ไม่เข้าเงื่อนไขตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด ข้อ ๒๓ และข้อ ๒๔ (๑) , (๒) และ ข้อ ๑๓๒

๓.๑๐ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามแนวทาง วิธีปฏิบัติ ตามที่กระทรวงการคลัง และมติคณะรัฐมนตรีกำหนด เกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง และการคำนวณราคากลางตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ ว ๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๗๙ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕

๓.๑๑ การทำสัญญาเช่าเครื่องคอมพิวเตอร์ มีอัตราค่าเช่าสูงผิดปกติ มีการดำเนินการทางพัสดุด้วยวิธีพิเศษ โดยไม่มีเหตุอันควร ไม่จัดทำแบบรูปรายการรายละเอียดการจ้าง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางเพื่อเปรียบเทียบราคาที่ได้รับจ้างเสนอ

๔. การบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษา

การบริหารจัดการเงินรายได้สถานศึกษาของโรงเรียน ไม่ประหยัด ไม่คุ้มค่า ไม่โปร่งใส ตรวจสอบได้ยาก และไม่เกิดประโยชน์ต่อผู้เรียนเท่าที่ควร

๕. ข้อสังเกตอื่น

๕.๑ โรงเรียนมีเงินรายได้สถานศึกษาคงเหลือจากการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์โดยไม่ต้องส่งคืนเป็นเงินรายได้แผ่นดินจำนวนมาก โดยไม่เกิดประโยชน์ต่อการเรียนการสอน

๕.๒ นำเงินรายได้สถานศึกษาฝากธนาคารบัญชีกระแสรายวันทำให้เสียโอกาสในการรับผลประโยชน์ที่เป็นดอกเบี้ยเงินฝาก

.....