



ที่ ศธ ๐๔๑๑๔/ว ๑ ๗

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรปราการ
ถนนวิวิธสุรการ มท ๔๙๐๐๐

๒ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดซื้อหนังสือเรียนในปีการศึกษา ๒๕๕๙

เรียน ผู้อำนวยการโรงเรียน ทุกโรงเรียนในสังกัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือตอบข้อหารือการดำเนินงานองค์การค้ำของ สกสศ.

จำนวน ๑ ชุด

ด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเห็นชอบแนวทางให้สถานศึกษาในสังกัดที่ต้องจัดซื้อแบบเรียนให้พิจารณาสนับสนุนต่อองค์การค้ำของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (องค์การค้ำของ สกสศ.) เป็นลำดับแรก ทั้งนี้มิใช่เป็นการผูกขาดให้แก่องค์การค้ำของ สกสศ. เพียงรายเดียว แต่ควรให้เกิดการแข่งขันด้วย โดยโรงเรียนสามารถดำเนินการเลือกซื้อต่อเอกชนรายอื่นได้ หากเกิดประโยชน์ต่อผู้เรียนอย่างแท้จริงโดยต้องให้ประหยัดงบประมาณ และให้องค์การค้ำของ สกสศ. พัฒนาการให้บริการในทุกด้าน รวมทั้งการจัดส่งต้องให้สอดคล้องกับห้วงเวลาใช้งานของสถานศึกษาด้วยให้องค์การค้ำของ สกสศ. รายงานผลการปฏิบัติงานให้ทราบ ในโอกาสแรก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

ในการนี้ จึงให้สถานศึกษาดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ วิธีปฏิบัติและแนวทางการดำเนินงานโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประมวล ตรีวรรณ)

รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรปราการ

กลุ่มส่งเสริมการจัดการศึกษา

โทร. ๐๘๘-๐๓๓๔๕๘๘

โทรสาร ๐๔๒-๖๑๓๐๔๐



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานอำนวยการ โทร. ๐-๒๑๔๑-๙๓๗๖

ที่ ผผ ๐๑/๑๔๓ (บันทึกต่อท้าย)

วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ตอบข้อหารือการดำเนินงานองค์การค้ำของ สกสค.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๑. ตามหนังสือองค์การค้ำของ สกสค. ที่ ศธ ๕๒๑๓.๑/๖๓๘ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งขอให้ สนับสนุนสั่งซื้อหนังสือแบบเรียน ประจำปี ๒๕๕๙ ใน ๔ กลุ่มสาระวิชา ได้แก่ ภาษาไทย คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และสังคมศึกษา โดยอ้างถึงการปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ที่ คสช (คตร)/๑๒๙๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งต่อมา สำนักนิติการ สป.ศธ. พิจารณาเห็นว่าการกำหนดนโยบายดังกล่าวข้างต้นและการให้ความเห็นขอให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) พิจารณาสั่งซื้อหนังสือจากองค์การค้ำฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๘ และความเห็นของ คตร. ตามที่กล่าวข้างต้น

๒. ต่อมาองค์การค้ำของ สกสค. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๕๒๑๓.๑/๗๓๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ หารือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายหนังสือเรียนและแนวทางให้ สพฐ. และสถานศึกษา พิจารณาจัดซื้อหนังสือเรียนขององค์การค้ำของ สกสค. เป็นลำดับแรก และพิจารณาเลือกซื้อหนังสือของสำนักพิมพ์ เอกชนตามความเหมาะสมว่า ขัดต่อมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ อย่างไร

๓. ตามหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ที่ ผผ ๐๑/๑๔๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการสามารถอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และความเห็น คตร. กำหนดนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการจัดซื้อหนังสือแบบเรียนให้หน่วยงานในกำกับดำเนินการตามนโยบาย ที่กล่าวข้างต้นได้ โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย หรือข้อบังคับใดๆ

/๔. เพื่อให้เกิด ...

๔. เพื่อให้เกิดการแข่งขัน และเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อสถานศึกษาและนักเรียน เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๔.๑ ให้ สพฐ. , สป. และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาสั่งซื้อหนังสือแบบเรียนขององค์การค้ำของ สกสค. เป็นลำดับแรก และพิจารณาเลือกซื้อหนังสือเรียนของสำนักพิมพ์เอกชนตามความเหมาะสม หากเกิดประโยชน์ต่อผู้เรียนและทางราชการอย่างชัดเจน

๔.๒ ให้องค์การค้ำฯ พัฒนาคุณภาพการให้บริการและพัฒนากระบวนการจัดส่ง ให้มีมาตรฐานและสอดคล้องกับห้วงเวลาเรียนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามข้อ ๔



(นายธเนศพล ชนบุญวัฒน์)

ประธานคณะกรรมการ รวม.ศธ.

๑๗ ส.ค. ๒๕๔๗

มอบหมาย สพฐ. , สป. , พอ.อก.

- พิจารณาให้ หนังสือเรียน สังกัดที่กระทรวงศึกษาธิการ

โรงเรียนเอกชน ม.๒ ออกรหัสประจำตัวนักเรียน

- ให้ สพฐ. เป็นประธานพิจารณาให้ ก.อ. เพื่อขอใบ ๑๒.๓๖

เกิดมร.๑๒.๓๖ ให้ สป. ส่งมอบตาม ม.๑๒.๓๖ ให้ สพฐ. ๑๒.๓๖

ได้จัดทำ เกิดมร.๑๒.๓๖ ให้ สพฐ. ส่งมอบให้ สพฐ. ๑๒.๓๖

- ให้ ก.อ. พิจารณา ม.๑๒.๓๖ ให้ สพฐ. ส่งมอบให้ สพฐ. ๑๒.๓๖

หรือให้ สกสค. ส่งมอบให้ สพฐ. ๑๒.๓๖

- ๑๒.๓๖ งาน ม.๑๒.๓๖ ให้ สพฐ. ส่งมอบให้ สพฐ. ๑๒.๓๖

พลเอก

(นายสุเทพ ชิตยวงษ์)

๑๒.๓๖

๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗

กรม/โรงเรียน (๑๒.๓๖ ก.อ.)
ดำเนินการต่อไป



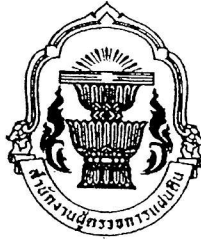
(นายสุเทพ ชิตยวงษ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ปฏิบัติหน้าที่ ในตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การค้ำของ สกสค.

สร.ศธ.
ส่ง
๑๗.๓.๖

ที่ ผผ ๐๑/๑๔๒



สำนักงานรัฐมนตรี
เลขรับที่ 5452
วันที่ 11 S.A. 2558
เวลา 10.14
สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

15-12-๐๐๗

๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

ร.ม.ว.ศ.บ.
เลขที่ 55๑5
วันที่ 15 S.A. 2558

เรื่อง ตอบข้อหารือการดำเนินงานองค์การค้ำของ สกสค.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือองค์การค้ำของ สกสค. ที่ ศธ ๕๒๑๓๓:๑/๗๓๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การค้ำของ สกสค. มีหนังสือขอหารือการดำเนินงานองค์การค้ำของ สกสค. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายประกอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า

ประเด็นที่ ๑ การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดซื้อหนังสือแบบเรียนเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะ ของ คตร. สามารถกำหนดเป็นนโยบายได้หรือไม่ และขัดต่อมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ อย่างไร

สามารถกำหนดเป็นนโยบายได้ โดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ".....ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีอำนาจสั่งการระงับยับยั้ง หรือกระทำการใดๆ ได้ ไม่ว่าการกระทำนั้นจะมีผลบังคับในทางนิติบัญญัติ ในทางบริหารหรือในทางตุลาการ และให้ถือว่าคำสั่งหรือการกระทำ รวมทั้ง การปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวเป็นคำสั่งหรือการกระทำ หรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญนี้และเป็นที่สุด ดังนั้นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ และประกอบกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ที่ คสช(คตร)/๑๒๙๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ (ข้อ๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ จึงมีอำนาจกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดซื้อหนังสือแบบเรียนเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของ คตร. โดยไม่ขัดต่อมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ให้อำนาจกระทำการได้ตามมาตรา ๔๔ ฉะนั้นการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดซื้อหนังสือแบบเรียนของ

/รัฐมนตรี...

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งกระทำโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๘ ซึ่งไม่ได้ขัดต่อมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๕๒ การดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายในการปฏิรูปการศึกษาจึงดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจของรัฐธรรมนูญ และคำสั่งดังกล่าว

ประเด็นที่ ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ สามารถกำหนดแนวทางให้สำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสถานศึกษา ให้พิจารณาเลือกซื้อหนังสือขององค์การค้ำของ สกสค. เป็นลำดับแรก และพิจารณาเลือกซื้อหนังสือของสำนักพิมพ์เอกชนตามความเหมาะสมได้หรือไม่ และขัดต่อมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ อย่างไร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ สามารถกำหนดแนวทางให้สำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสถานศึกษา ให้พิจารณาเลือกซื้อหนังสือขององค์การค้ำของ สกสค. เป็นลำดับแรก และพิจารณาเลือกซื้อหนังสือของสำนักพิมพ์เอกชนตามความเหมาะสมได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๘ และปฏิบัติตามนโยบายที่รัฐมนตรีกำหนดไว้ ซึ่งไม่ขัดต่อมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ เพราะอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญที่มีศักดิ์ทางกฎหมายที่สูงกว่าพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์ศรีราชา วงศารยางกูร)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักอำนวยการ
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๗๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๗๑
www.ombudsman.go.th

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”