



ที่ ศธ ๐๔๑๑๔/๐๓๒๗

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรปราการ
ถนนวิจิตรสุรการ อำเภอเมือง
จังหวัดสมุทรปราการ ๑๙๐๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘
เรียน ผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ ที่ มท(บค) ๐๐๑๗.๕/ว๖๕๕
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรปราการ ขอจัดส่งสรุปข้อสั่งการการประชุมเสวนา
การบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพื่อให้โรงเรียนในสังกัดทราบและ
ใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตาม
หนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเต็มสุข พงษ์ทองเพชร)

ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรปราการ

กลุ่มบริหารงานบุคคล

กลุ่มงานวินัยและนิติการ

โทร. ๐-๔๒๖๑-๑๕๓๒ ต่อ ๑๙

โทรสาร ๐-๔๒๖๑-๒๒๘๔



ที่ มท (บค) ๐๐๑๗.๕/ว

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
เลขที่รับ 183
วันที่ 16 กพ 2558
เวลา ศาสตราจารย์กลางจังหวัดมุกดาหาร
ถนนวิจิตรสุรการ มท ๕๕๐๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร และนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหาร


- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อเสนอแนะและนโยบายฯ จำนวน ๑ ชุด
๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น “แนวทางต่อต้านการทุจริต เพื่อการปฏิรูปประเทศไทย”
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่าได้จัดการประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่าย
ต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รุ่นที่ ๑ (ประกอบด้วยจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือและภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือ) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมปรีณซ์พาเลซ มหานาค กรุงเทพฯ เพื่อสนับสนุน
นโยบายการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐของรัฐบาล ขยายผลการสร้างเครือข่ายการ
ร่วมต่อต้านการทุจริตโดยเน้นกลไกการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และเสริมสร้างแนวคิดการปฏิบัติงานที่มุ่งเน้น
ความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต ต่อต้านผู้มีความประพฤติในทางทุจริต ให้ส่วนราชการและทุกภาคส่วนยึดถือเป็น
แนวทางในการปฏิบัติงาน โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ) เป็นประธานในพิธีเปิด
และมอบนโยบายให้กับผู้เข้าร่วมประชุม

จังหวัดมุกดาหารจึงขอส่งสรุปข้อเสนอแนะและนโยบายดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานของท่านทราบ
และใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในพื้นที่ รายละเอียด
ปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
ปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ


(นายสกตสฤษฏ์ บุญประดิษฐ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร

สำนักงานจังหวัด
กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร/โทรสาร. ๐ ๕๒๖๑ ๑๓๓๐ มท.๕๕๑๑๘
E-mail :mukdahan_per@hotmail.com

นโยบายและแนวทาง “การบูรณาการเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริต”

โดยนายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

ในการการประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รุ่นที่ ๑

วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

ณ โรงแรม ปริ๊นซ์พาเลซ มหานาค กรุงเทพมหานคร

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
๑. มาตรการ ป้องกันและ แก้ไขปัญหา การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗	๑. ให้มีการกำหนดมาตรการ แนวทางในการป้องกันและแก้ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้น - การสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน - ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๒. หากมีการกล่าวหา พบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำหรือเข้าไปเกี่ยวข้องในการทุจริตและประพฤติมิชอบ หัวหน้าส่วนราชการต้องใช้มาตรการทางปกครอง กฎหมาย วินัย ดำเนินการอย่างเฉียบขาด รวดเร็ว ๓. ดูแลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบแบบแผนในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด จริงจัง ๔. การปล่อยปละละเลยของหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้บังคับบัญชาในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามแนวทางข้อ ๑. และ ๒. ถือเป็นความผิดทางอาญา และหรือวินัยแล้วแต่กรณี
๒. แนวทางการ ขับเคลื่อน มาตรการ แนวทางในการ ป้องกันและแก้ ปัญหาการทุจริต และประพฤติ มิชอบในส่วน ราชการและ หน่วยงานของรัฐ	๑. ปรับปรุงระบบราชการ ให้ทันสมัยมีประสิทธิภาพ ปรับปรุงระบบราชการในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่นให้ทันสมัย โปร่งใส สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนโดยยึดหลักประชาชนเป็นศูนย์กลาง ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัดและสะดวก ๒. ยกกระตือรือร้นของหน่วยงานของรัฐให้สามารถให้บริการเชิงรุกในรูปแบบของการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service)

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
	<p>๓. ปลุกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรม ปลุกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์สุจริตของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ อย่างเคร่งครัด</p> <p>๔. ปรับปรุงระเบียบกฎหมาย ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน โดยจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในค่านวินัยและคดีรวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน</p> <p>๕. ส่งเสริม สนับสนุน/บูรณาการ องค์กรภาคเอกชน ส่งเสริม สนับสนุน/บูรณาการ องค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และในระยะต่อไปจะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ</p>
<p>๓. การดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p>	<p>๑. การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย (ศปท.มท.) เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม และประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ป.ป.ช. เป็นต้น</p> <p>๒. การกำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p>๓. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกระทรวงมหาดไทย</p> <p>๔. การจัดทำมาตรฐานโปร่งใสของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ การจัดทำแผนมหาดไทยใสสะอาด</p> <p>๕. ร่วมดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) ซึ่งมีสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน โดยกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนงานการดำเนินงานในลักษณะบูรณาการแผนงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ มุ่งหวังการปลุกจิตสำนึกจริยธรรมและคุณธรรมให้กับบุคลากรภาครัฐ องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไป ให้มีจิตสำนึกรับผิดชอบในประโยชน์สาธารณะ คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมก่อนผลประโยชน์ส่วนตน</p> <p>สิ่งที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเร่งดำเนินการภายในช่วงระยะเวลาประมาณ ๑ ปี นับจากนี้คือ การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เอาจริงเอาจังกับการแก้ไขปัญหาทุจริตให้เกิดผลเป็นรูปธรรม</p>

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
<p data-bbox="97 197 328 667">๔. แนวการป้องกัน และแก้ไขปัญหา การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ของกระทรวง มหาดไทย (แนวทาง ๓ ป ๒ ย)</p>	<p data-bbox="344 197 1505 450">๑. ปลุกฝัง เน้นการปฏิบัติงานในลักษณะบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ทุกภาคส่วน ในการรณรงค์ปลุกฝังจิตสำนึกทุกระดับ โดยเฉพาะในระดับ นักเรียน นักศึกษา ส่งเสริมให้มีค่านิยมยึดถือคุณธรรม จริยธรรม เป็นการสร้างภูมิคุ้มกัน ในการดำเนินชีวิต</p> <p data-bbox="344 465 1505 831">๒. ป้องกัน บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ทุกภาคส่วน สร้างกระแสสังคมให้ประชาชนรู้สึกตื่นตัวกับกระแสการต่อต้านการทุจริตและประพฤติ มิชอบ โดยใช้มาตรการ “ปรามก่อนเกิด” เพื่อไม่ให้ตัดสินใจกระทำผิด + ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ให้สังคมยึดถือปฏิบัติ นำไปสู่สังคมที่เป็นธรรม ประชาชนยึดหลักธรรมาภิบาล ในการดำเนินชีวิต การกำชับให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประพฤติตนเป็นตัวอย่างตามหลักจริยธรรม นำความศรัทธาสู่องค์กร</p> <p data-bbox="344 846 1505 1099">๓. ปรามปราม สนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการตรวจสอบ ลงโทษและ ปรามปราม ผู้กระทำความผิดในการทุจริตประพฤติมิชอบ ไม่ปกป้องผู้กระทำความผิด ผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบต้องได้รับการลงโทษ ผู้ถูกกลั่นแกล้งต้องพ้น ข้อกล่าวหาอย่างเป็นธรรม</p> <p data-bbox="344 1115 1505 1323">๔. ยกย่องชมเชย ส่งเสริมให้รางวัลผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เป็นแบบอย่างที่ดีของ หน่วยงาน/สังคม ให้มีความภาคภูมิใจในการเป็นแบบอย่างที่ดี ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกล้าทำ ความดี กล้าเปิดเผยข้อมูลที่ทำให้เกิดความเสียหาย</p> <p data-bbox="344 1339 1505 1525">๕. ยึดหลักการบังคับใช้กฎหมาย สนับสนุนหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้มาตรการบังคับใช้กฎหมาย ให้เสมอภาคทุกระดับ ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ชุมชน หมู่บ้าน เพื่อสร้างวินัยและความเท่าเทียม การไม่เลือกปฏิบัติในสังคม กฎหมายไม่สามารถเป็นเครื่องมือของคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งได้</p>
<p data-bbox="97 1570 328 1921">๕. เงื่อนไขของ ความสำเร็จใน การการป้องกัน และแก้ไขปัญหา การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ</p>	<p data-bbox="344 1570 1505 1816">เป้าหมาย การทำให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ไม่เป็นอุปสรรคในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community : AC) เราจึงจำเป็นต้องปฏิรูปให้ประเทศมีภาพลักษณ์ในด้านความโปร่งใส ให้เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ ทั้งในกลุ่มอาเซียน และกลุ่มประเทศอื่น ๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการมีธรรมาภิบาลเพื่อสร้างความน่าเชื่อถือและจงใจประเทศต่าง ๆ ให้เข้ามาลงทุนมากขึ้น</p> <p data-bbox="344 1832 1505 2033">เสริมสร้างสังคมไทยที่พึงปรารถนา สังคมที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความสงบ เรียบร้อย มีความมั่นคงปลอดภัย โดยการกล่อมเกลาสังคมทุกภาคส่วน ปลุกฝังความเชื่อ ค่านิยม พัฒนาจิตใจ ปรับเปลี่ยนทัศนคติและค่านิยมของประชาชนให้ยึดหลักความถูกต้อง เสมอภาค การเห็นประโยชน์ส่วนรวมสำคัญกว่าประโยชน์ส่วนตน ย่อมนำไปสู่การพัฒนา</p>

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
	ที่ยั่งยืนทุกเรื่อง ตั้งแต่เรื่องเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การศึกษา ทุกสิ่งทุกอย่าง เพื่อนำพาประเทศไปสู่จุดหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
๖. บทสรุป	<p>ภารกิจสำคัญที่ทุกท่านจะต้องกลับไปต่อยอดและดำเนินการในพื้นที่จังหวัด/อำเภอ/ตำบล/หมู่บ้าน ซึ่งมีความแตกต่างกันในเรื่องคน วัฒนธรรม ปัจจัยแวดล้อม ย่อมจะต้องใช้วิธีการที่แตกต่างกัน จะหามาตรการสนับสนุนผลักดันให้นโยบายของรัฐบาล ด้านการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและสนับสนุนการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมได้อย่างไร จะส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่องเฝ้าระวังตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในพื้นที่อย่างไร จะกำหนดแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปอย่างไร และสิ่งที่สำคัญที่สุดคือ เราจะทำให้ประชาชนรู้สึกตื่นตัวกับการกระเสาะต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกล้าเปิดเผยข้อมูลเมื่อเกิดการกระทำความผิดได้อย่างไร</p>

สรุปผลการรับฟังความเห็น “แนวทางต่อต้านการทุจริต เพื่อการปฏิรูปประเทศไทย”

การประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รุ่นที่ ๑

วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

ณ โรงแรมปรีซ์พาลาส มหานคร กรุงเทพมหานคร

โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม

หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ

๑. ปัญหาด้านการ “ปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	<ul style="list-style-type: none"> - ทุกภาคส่วนของสังคมยังไม่เอาจริงเอาจังกับการแก้ไขปัญหา - ขาดมาตรการและกฎหมายที่จะเอาผิด และบทลงโทษที่ทำให้ผู้คิดกระทำความผิดเกรงกลัว - ยังไม่มีหลักสูตรคุณธรรม จริยธรรมที่จะปลูกฝังเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา - ขาดองค์ความรู้การมีส่วนร่วมของประชาชน ขาดความโปร่งใสของหน่วยงานผู้ปฏิบัติ 	<ul style="list-style-type: none"> - บรรจุหลักสูตรการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ปลูกฝังเยาวชนตั้งแต่ระดับประถมศึกษา ครอบคลุมทุกระดับ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการอย่างเอาจริงเอาจังและต่อเนื่อง - จัดกิจกรรมบูรณาการกับทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตอย่างต่อเนื่อง
๒.	<ul style="list-style-type: none"> - บุคลากรของรัฐบางส่วนไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตน ไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวม 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดโครงการปลูกฝังจิตสำนึก เช่น การเข้าวัดทุกวัน อาทิตย์ ปลูกฝังแนวทางการทำงานอย่างสุจริต และจัดกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นประจำต่อเนื่อง
๓.	<ul style="list-style-type: none"> - การปลูกฝังค่านิยมของข้าราชการ (ตำรวจ) ในรุ่นก่อนซึ่งเป็นสาเหตุหลักประการหนึ่ง ที่เน้นปลูกฝังค่านิยมในเชิงอำนาจ ฟุ้งเฟ้อ การใช้อำนาจแสวงหาผลประโยชน์ ซึ่งเป็นค่านิยมที่ผิดมาตั้งแต่รุ่นแล้วรุ่นเล่าจนกลายเป็นค่านิยมที่ยังรากลึก ยากที่จะแก้ไข - ความพยายามในการเปลี่ยนค่านิยมให้แก่องค์กรข้าราชการ (ตำรวจ) ไม่ได้ได้รับความใส่ใจจากคนในองค์กร 	<ul style="list-style-type: none"> - ปรับโครงสร้างอำนาจหน้าที่ใหม่ทั้งหมด - ลดทอนอำนาจแบบเบ็ดเสร็จให้รับผิดชอบเฉพาะกฎหมายบางฉบับ เช่น กฎหมายอาญา เท่านั้น ส่วนกฎหมายอื่นให้แต่ละหน่วยงานที่รับผิดชอบมีบทบาทหน้าที่ในการจับกุม ฟ้องได้เอง - ปรับเปลี่ยนให้ตำรวจไปสังกัดจังหวัด แทนส่วนกลาง
๔.	<ul style="list-style-type: none"> - คนไทยบางส่วนยังมีความคิดต่อการทุจริตว่าเป็นเรื่องธรรมดา รับผิดชอบได้ สามารถกระทำได้ เป็นเรื่องที่ปฏิบัติกันมายาวนานจนเป็นวัฒนธรรมองค์กร เช่น การมอบสิ่งตอบแทนแก่เจ้าพนักงานของรัฐเพื่อจูงใจให้ดำเนินการหรือไม่ดำเนินการใด ๆ 	<ul style="list-style-type: none"> - ปลูกฝังทัศนคติ สร้างความตระหนักให้เห็นโทษ/พิษภัยของการทุจริตคอร์รัปชัน เริ่มตั้งแต่เด็กเล็ก และกำหนดเป็นวิชาเรียนตั้งแต่ระดับอนุบาล - บังคับใช้กฎหมายเพื่อลงโทษผู้กระทำการทุจริต - เพิ่มการประชาสัมพันธ์กิจกรรมเกี่ยวกับการป้องกัน/ปราบปรามการทุจริต

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๕.	- เยาวชนได้เรียนรู้พฤติกรรมผิดๆ เช่น การขาดความรับผิดชอบของผู้ใหญ่ ทำให้เป็นตัวอย่างที่ไม่ดี	- กำหนดข้อปฏิบัติในการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างจริงจัง เน้นหนักในสถาบันการศึกษา และระบบราชการให้เห็นเป็นรูปธรรม
๖.	- ขาดการส่งเสริม พัฒนา ครอบครัวด้านการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมแก่เด็กเยาวชน ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ และประชาชนอย่างต่อเนื่องและจริงจัง	- ส่งเสริม พัฒนาจิตใจ และพฤติกรรมอันดีงามแก่เด็กเยาวชน ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ และประชาชน - ส่งเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้ข้าราชการเป็นบุคคลที่มีคุณธรรมน่าใช้ชีวิตพอเพียง
๗.	- สังคมไทยในปัจจุบัน คนรุ่นใหม่ยึดติดวัตถุนิยมเป็นใหญ่ มักยกย่องคนมีฐานะดีโดยมิได้มองเรื่องหลักการได้มาซึ่งทรัพย์สิน	- แก้ไขจิตสำนึกของคนให้ถือศีลธรรม

๒. ปัญหาด้านการ “ป้องกันการทุจริต”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	<ul style="list-style-type: none"> - เจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับปฏิบัติยังมีความขัดสนในการดำเนินชีวิต มีภาระต้องรับผิดชอบมาก จึงเห็นแก่อามิสสินจ้าง สินบน ที่มีผู้เสนอให้ - สังคมไทยมีความฟุ่มเฟือย ไม่ดำเนินชีวิตโดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง จึงเป็นที่มาของหนี้สินและค่านิยมในทางที่ผิด - มาตรการและบทลงโทษทางกฎหมายไม่รุนแรงพอให้ผู้ที่คิดกระทำความผิดเกรงกลัว - องค์กรหลักในระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด ยังไม่เห็นความสำคัญของการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดิน - ประชาชนยังเป็นฐานเสียงของการทุจริตคดโกงของคนไม่ดี ซึ่งใช้ประชาชนเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบแก่ตนและพวกพ้อง 	<ul style="list-style-type: none"> - การอบรมให้ความรู้ - การเพิ่มโทษผู้กระทำความผิดและบังคับใช้ให้เด็ดขาด - สร้างเครือข่ายการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน เริ่มต้นระดับรากหญ้า ขยายสู่ทุกระดับ - จัดทำนโยบายประกาศหมู่บ้าน/ชุมชนใสสะอาดปลอดคนทุจริตคดโกง
๒.	<ul style="list-style-type: none"> - เป็นวัฒนธรรมองค์กรที่มีมานาน ทำให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่เคยชิน ขาดการเอาใจริงเอาจัง - ขาดมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่จริงจัง 	<ul style="list-style-type: none"> - กำหนดมาตรการ/แนวทางการปฏิบัติให้ชัดเจน มีให้หัวหน้าหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจในทางที่ผิด - รมรณรงค์สร้างจิตสำนึกและลงโทษผู้กระทำผิด
๓.	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้บริหาร อปท.บางแห่งเรียกรับเงินจากผู้ที่สอบแข่งขันได้ในางการบรรจุเข้ารับราชการ 	<ul style="list-style-type: none"> - ควรตั้งให้มีผู้ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวโดยตรงเพื่อหาหลักฐานดำเนินคดีกับผู้บริหาร อปท. อย่างเด็ดขาด
๔.	<ul style="list-style-type: none"> - ปัจจุบันสังคมไทยยังไม่เน้นการป้องกันการทุจริต แต่มุ่งหวังให้ดำเนินการปราบปรามมากกว่า ซึ่งทำให้สูญเสียงบประมาณ ๒ ต่อคือ (๑) สูญเสียจากการทุจริต และ (๒) สูญเสียค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสืบหาข้อเท็จจริงและกระทำการลงโทษ 	<ul style="list-style-type: none"> - ควรจัดให้มีแนวทาง กิจกรรมป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน อย่างกว้างขวางต่อเนื่อง - สร้างภูมิคุ้มกันโดยสร้างความตระหนักด้านคุณธรรมจริยธรรมให้ประชาชน - จัดกิจกรรมยกย่อง ชมเชย
๕.	<ul style="list-style-type: none"> - หน่วยงานภาครัฐ เอกชน อปท. ขาดความสนใจ ไม่ให้ความสำคัญในการตรวจสอบป้องกันการทุจริต และเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง 	<ul style="list-style-type: none"> - ให้ความสำคัญมาตรการเฝ้าระวังและตรวจสอบการกระทำผิดกฎหมายระเบียบวินัยอย่างเคร่งครัดต่อเนื่อง - ควรอบรมให้ความรู้ระเบียบกฎหมายต่างๆ - สร้างความไว้วางใจและการมีส่วนร่วมของประชาชน - จัดทำโครงการเพิ่มสิทธิภาพในการกำกับดูแล อปท.
๖.	<ul style="list-style-type: none"> - ข้าราชการเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความสำคัญต่อการประพฤติตนของประชาชน ทั้งในด้านบวกและด้านลบ ความคาดหวังของสังคมอยากเห็นข้าราชการเป็นตัวอย่างที่ดี แต่ข้าราชการยังมีรายได้ไม่น้อยกว่านักการเมือง ภาคเอกชน 	<ul style="list-style-type: none"> - ควรปรับปรุง เพิ่มรายได้/สวัสดิการ ให้ข้าราชการมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ไม่ต้องหารายได้จากวิธีการที่ไม่ถูกต้อง

๓. ปัญหาด้านการ “ปราบปรามการทุจริต”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- อำนาจการปราบปรามนำไปสู่การทุจริต ส่วนหนึ่ง มีสาเหตุจากการได้มาซึ่งตำแหน่ง หน้าที่ที่ดีด้วยการซื้อขายตำแหน่ง การอิงกับ นักการเมือง	- นักปรัชญาปกครองโบราณกล่าวไว้ว่า “ที่ใดมีอำนาจ มากลับ การฉ้อฉลย่อมมีผลสุดประมาณ” อำนาจเป็น ฐานของการทุจริต จึงควรปรับปรุงโครงสร้างอำนาจ โดยเฉพาะต้องเริ่มต้นที่ตำรวจ เพราะเป็นตัวอย่าง และต้นตอของปัญหาที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด - ปรับทัศนคติในระยะยาวโดยการสร้างกระแสสังคม จากทุกภาคส่วนและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง-ยั่งยืน
๒.	- ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามไม่มีความ กล้าหาญ การใช้ข้อความทางกฎหมายเพื่อ ช่วยเหลือให้ผู้กระทำความผิดรอดพ้นจากการ ถูกลงโทษยังมีให้เห็นอย่างต่อเนื่อง เช่น การใช้ คำว่า “น่าจะเชื่อว่า ...” เป็นข้อความที่ไม่ได้ เอาจริงเอาจังกับผู้กระทำผิด	- การอบรมและสร้างจิตสำนึก เน้นให้ผู้ตรวจสอบ ข้อเท็จจริงเสนอความเห็นในทางกฎหมายต่อ ผู้บังคับบัญชา เป็นผู้มีความเชี่ยวชาญ เป็นมืออาชีพ และชื่อตรงต่อหน้าที่
๓.	- ปัจจุบันการปราบปรามการทุจริตไม่จริงจัง ไม่บูรณาการในพื้นที่อย่างแท้จริง เป็นการ ทำกิจกรรมในลักษณะแยกส่วนกันทำ	- เสนอให้ฝ่ายปกครองซึ่งยังมีภาพลักษณ์ที่น่าเชื่อถือ เป็นผู้ประสาน/บูรณาการกับทุกหน่วยงานในพื้นที่ หมู่บ้าน ชุมชน ตำบล อำเภอ จังหวัด หน่วยงาน องค์กรในพื้นที่ ร่วมมือในการดำเนินการปราบปราม การทุจริต
๔.	- ผู้กระทำความผิด ทุจริต และประพฤติมิชอบ หลายคนรอดพ้นการถูกลงโทษ เนื่องจากมี อิทธิพล มีเงินทอง	- ดำเนินมาตรการทางกฎหมายอย่างเด็ดขาด ไม่ให้มีตัวอย่างอภิสิทธิ์ชน

๔. ปัญหาด้านการ “ยกย่องชมเชยผู้ประพฤติตนเป็นแบบอย่าง

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- ปัจจุบันคนที่เป็นหัวหน้าหน่วยงาน และได้รับการยกย่องจากสังคม ส่วนใหญ่จะประพฤติตนตามกระแส หากใครประพฤติตนทวนกระแส จะเป็นคนแปลกแยกในสังคม และไม่ได้รับความไว้วางใจ จึงจำเป็นที่จะต้องเร่งส่งเสริมและสร้างความตระหนักในเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อเป็นค่านิยมที่คนส่วนใหญ่ในสังคมประพฤติปฏิบัติ	- การให้ความรู้ สร้างความตระหนัก - ยกย่องชมเชยผู้ปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม - ประชาสัมพันธ์ สร้างกระแสให้คนในสังคมได้รับทราบ
๒.	- หัวหน้าหน่วยงานไม่ปฏิบัติตนให้เป็นตัวอย่าง	- เน้นการปฏิบัติตนของหัวหน้าหน่วยงานให้เป็นตัวอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชา เน้นหลัก “ตัวอย่างที่ดี มีค่ากว่าคำสอน” เป็นอันดับแรก
๓.	- ยังไม่ค่อยมีมาตรการยกย่องชมเชย/คุ้มครองบุคคลที่กล้าเปิดเผยข้อมูลการทุจริต ต่อสู้กับกระบวนการทุจริตอย่างจริงจัง - สังคมยังไม่เห็นว่าการได้รับการยกย่องชมเชยในการประพฤติดีเป็นตัวอย่างที่ดี เป็นสิ่งสำคัญยิ่งกว่าสิ่งใด รวมทั้งการมีเงินมากมาย แต่ประพฤติตนไม่ดี ยังไม่เป็นที่น่ารังเกียจของสังคมไทย	- เน้นการยกย่องชมเชยผู้ประพฤติตนเป็นตัวอย่างที่ดีทุกภาคส่วน ทุกระดับ สร้างให้เป็นกระแสสังคมในยุคปัจจุบันให้ได้ จึงจะสำเร็จ ตั้งแต่ระดับเยาวชน
๔.	- การไม่กล้าเปิดเผยข้อมูลเพราะกลัวอิทธิพลและกลัวถูกกลั่นแกล้ง	- การมีกฎหมาย/มาตรการคุ้มครองที่ชัดเจน ระยะเวลา - จัดให้มีการยกย่อง มอบรางวัล และสร้างกระแสนรณรงค์ต่อเนื่อง - ทำกิจกรรมร่วมกับภาคเอกชนให้เป็นเรื่องที่ทันสมัย ทุกคนควรตระหนักและเป็นวาระแห่งชาติ

๕. ปัญหาด้านการ “ยึดหลักการบังคับใช้กฎหมาย”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	<ul style="list-style-type: none"> - ที่ผ่านมามีข้าราชการโดยเฉพาะตำแหน่งระดับสูง อยู่ภายใต้การควบคุมของนักการเมือง และระบบอุปถัมภ์ ทำให้ภาคราชการอ่อนแอในการบังคับบัญชาและบริหารงาน - สำนักงาน ก.พ. พิจารณาด้านกรอบโครงสร้าง อัตรากำลังของส่วนราชการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ของแต่ละหน่วยงาน ทำให้เกิดปัญหาต่อระบบในภาพรวม ยกตัวอย่าง เช่น หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดการรายได้เข้ารัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ต้องใช้บุคลากรจำนวนมาก กว่าหน่วยงานอื่น ๆ กลับได้รับการจัดสรร อัตรากำลัง/บุคลากร ในจำนวนที่ใกล้เคียงกับ หน่วยงานที่ไม่จำเป็นต้องใช้บุคลากรมาก (ใช้มาตรฐานเดียวกันโดยไม่ให้ความสำคัญต่อ ความหลากหลายของงาน) ทำให้เกิดภาวะขาดความสมดุลในระบบราชการ 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดให้มีสภาพข้าราชการพลเรือน ที่มีความเข้มแข็ง เพื่อสร้างดุลยภาพ ในด้านต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อระบบราชการ และเห็นศูนย์รวมพลังของข้าราชการพลเรือน - ให้ความสำคัญอิสระในการพิจารณากรอบโครงสร้าง อัตรากำลังของหน่วยราชการเอง เนื่องจากสำนักงาน ก.พ. ไม่มีความรู้สึกซึ่งและเพียงพอต่อเพื่อกำหนด กรอบโครงสร้างอัตรากำลังและกระบวนการของแต่ละ กระทรวง ฯลฯ ให้ส่วนราชการกำหนดกรอบอัตรา กำลัง/อัตราค่าตอบแทน ของส่วนราชการเอง เช่น คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการ ศึกษา (ก.ค.ศ.), คณะกรรมการอัยการ, สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ , กระทรวงกลาโหม , องค์การอิสระ เป็นต้น
๒.	<ul style="list-style-type: none"> - การบังคับใช้กฎหมายโดย อปท. ไม่สามารถทำได้จริง ภารกิจใดที่ต้องบังคับใช้กฎหมาย จะทำได้โดยไม่มีประสิทธิภาพ (เช่น การเก็บภาษีโรงเรือน) เพราะผู้บริหาร อปท. มาจากการเลือกตั้งและต้องรักษาคะแนนเสียงจาก ประชาชนและกลุ่มผลประโยชน์ในพื้นที่ 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดสรรอำนาจของ อปท. โดยให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายข้าราชการประจำ มิใช่ฝ่ายบริหารหรือสภาที่มาจากการเลือกตั้ง - การบริหารงานของ อปท. ต้องจัดระบบใหม่ระหว่างผู้บริหารและข้าราชการประจำ เพื่อมิให้ผู้บริหาร อปท. สามารถสั่งการ บังคับให้ข้าราชการประจำ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ได้ตามใจ
๓.	<ul style="list-style-type: none"> - สังคมไทยเป็นสังคมอุปถัมภ์ ยกย่องศรีทธา คนมีเงิน คนมีอำนาจในสังคม อีกทั้งการเป็น สังคมบริโภคนิยม เน้นการบริโภค การแข่งขัน ในการใช้จ่าย เน้นแข่งขันร่ำรวยจนไม่คำนึงถึงหลักความถูกต้องดีงาม ศักดิ์ศรีของความเป็น มนุษย์ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายในประเทศ มีลักษณะ “โยแมงมูม” คือโยแมงมูมสามารถ ดักจับสัตว์ตัวเล็ก ๆ ได้ แต่ไม่สามารถดักจับนก ตัวใหญ่ ที่สามารถบินผ่านทะลุโยแมงมูมได้ อย่างสบาย 	<ul style="list-style-type: none"> - ให้รณรงค์และสร้างกระแสอย่างจริงจังและต่อเนื่อง - เน้นการยกย่องศรีทธาคนดีมากกว่าคนรวย - เน้นหลักศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์มากกว่า การบริโภคนิยม - จัดการกับระบบ “การกระจายรายได้” ของประชาชน ให้ใกล้เคียงกัน สดความเหลื่อมล้ำ - ลงโทษผู้กระทำความผิดทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง และให้รุนแรงเท่าเทียมกับโทษในการค้ายาเสพติดและ การค้ำมนุษย์

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๔.	<ul style="list-style-type: none"> - สภาพแวดล้อมสังคมไทยในปัจจุบันเน้นเรื่องความร่ำรวยมากกว่าคุณธรรม มุ่งแสวงหาผลประโยชน์โดยไม่คำนึงถึงความถูกต้อง - กระบวนการของรัฐมีความยุ่งยาก ซ้ำซ้อน ในการขออนุญาต ขออนุมัติ บางเรื่อง ทำให้เกิดช่องว่างที่นำมาเป็นเงื่อนไขในการแสวงหาผลประโยชน์ - ข้าราชการรายได้น้อย มีรายจ่ายมาก อีกทั้งข้าราชการแต่ละประเภทมีรายได้แตกต่างกัน มีความก้าวหน้าแตกต่างกันมาก 	<ul style="list-style-type: none"> - สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน ข้าราชการ และเยาวชนทุกระดับ - ลดกระบวนการ ขั้นตอน ที่ไม่จำเป็น ให้สั้น กระชับ รวดเร็ว - เพิ่มรายได้ให้ข้าราชการ โดยมุ่งให้ข้าราชการแต่ละประเภทมีรายได้ใกล้เคียงกัน มีความก้าวหน้าใกล้เคียงกัน เพื่อให้ดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีเท่าเทียมกันในสังคม นำไปสู่การเป็นสังคมไทยที่มีความสุข ความเสมอภาคที่แท้จริง
๕.	<ul style="list-style-type: none"> - การบังคับใช้กฎ ระเบียบ ยังดำเนินการแบบหลายมาตรฐาน ผู้กระทำความผิดบางรายไม่ได้รับการลงโทษอย่างเหมาะสม 	<ul style="list-style-type: none"> - เน้นการบังคับใช้กฎ ระเบียบ เท่าเทียมกัน - ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม
๖.	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้บริหารใช้ดุลพินิจช่วยเหลือผู้ได้บังคับบัญชาเมื่อกระทำความผิด ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่สำเร็จ 	<ul style="list-style-type: none"> - กำหนดมาตรการทางกฎหมายลดการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบและลงโทษผู้บริหารหากมีพฤติการณ์ช่วยเหลือผู้ได้บังคับบัญชาเมื่อกระทำความผิด
๗.	<ul style="list-style-type: none"> - ประเทศไทยมีกฎหมายที่ใช้บังคับสำหรับการดำเนินงานภาคธุรกิจและอื่น ๆ มากมาย หลายฉบับ จนบางครั้งก่อให้เกิดความสับสนแก่ประชาชน 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดระเบียบกฎหมายให้เหลือน้อยฉบับแต่สามารถเข้าร่วมกันได้ครอบคลุม เพื่อลดความสับสนในการปฏิบัติ
๘.	<ul style="list-style-type: none"> - การบังคับใช้กฎ ระเบียบไม่เท่าเทียมกันในการเก็บจัดเก็บภาษีรายได้ของรัฐ 	<ul style="list-style-type: none"> - เร่งรัดบังคับใช้มาตรการจัดเก็บภาษีที่เท่าเทียมกัน

๖. เรื่องอื่น ๆ ที่เห็นว่ามีประโยชน์ต่อแนวทางต่อต้านการทุจริตฯ

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	<p>- การดำเนินการทางวินัยของ อปท. ไม่มีความเป็นธรรม กล่าวคือ เมื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง สรุปผลการสอบข้อเท็จจริงแล้ว ต้องเสนอขอความเห็นจากคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีคณะกรรมการฯ ที่แต่งตั้งจากปลัด อปท. มักให้ความช่วยเหลือข้าราชการที่กระทำความผิด เช่น จากกฏการกระทำที่เป็นความผิดวินัยร้ายแรงมักหาทางออกให้เป็นการกระทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรง เป็นการพยายามช่วยเหลือพวกพ้อง เป็นต้น</p>	<p>- ควรตั้งหน่วยงานตรวจสอบการพิจารณาทางวินัยของ อปท. และมีบทลงโทษอย่างหนัก ตรงไปตรงมา เมื่อเกิดการกระทำความผิด</p> <p>- ปรับปรุง/ยกเลิก คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น และแต่งตั้งคณะกรรมการฯ จากหน่วยงานที่หลากหลายมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน</p>

หมายเหตุ : เอกสารฉบับนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม ข้อมูลให้ถูกต้องสมบูรณ์ อาจมีการปรับเปลี่ยนแก้ไขได้ตามความเหมาะสม