

## แผนปฏิบัติการสร้างความสุขอย่างยั่งยืน จังหวัดมุกดาหาร

### ๑. สภาพการณ์/สภาพทั่วไป

เนื่องจากในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยเกิดวิกฤตทางการเมือง ประชาชนมีความขัดแย้งทางความคิดทางการเมืองอย่างรุนแรง มีการชุมนุมอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อการใช้ชีวิตของประชาชนทุกระดับ ทำให้ประชาชนแตกความสามัคคีจนไม่อาจปรองดองกันได้ มีการปลุกระดมมวลชนเพื่อเอาชนะฝ่ายตรงข้าม ประกอบกับสถานการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในบ้านเมือง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จึงได้เข้าควบคุมอำนาจการบริหารประเทศ โดยมี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา เพื่อยุติความรุนแรง สະสงปัญหาเร่งด่วน ปัญหาเฉพาะหน้า ที่ตกค้างมาจากรัฐบาล เพื่อให้ประเทศเดินหน้าต่อไปได้ และที่สำคัญที่สุดคือเพื่อให้สถาบันพระมหากษัตริย์ทรงอยู่เหนือความขัดแย้งทั้งปวง โดยกำหนดแนวทางการบริหารใน ๓ ระยะ (Road Map) เพื่อแก้ปัญหาและเดินหน้าประเทศ ดังนี้

ระยะที่ ๑ ช่วงแรกของการควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ จะดำเนินการปรองดองสมานฉันท์ให้เร็วที่สุด ในกรอบเวลา ๒-๓ เดือน เริ่มจากการจัดตั้งศูนย์การปรองดองสมานฉันท์ เพื่อลดความขัดแย้งสร้างบรรยากาศนำไปสู่การปฏิรูปเต็มรูปแบบในขั้นตอนต่อไป

ระยะที่ ๒ การใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราว ซึ่งฝ่ายกฎหมายกำลังดำเนินการจัดทำ โดยจะให้มีการตั้งสภานิติบัญญัติ สรรหานายกฯ ตั้งคณะรัฐมนตรี เพื่อบริหารราชการ ร่างและจัดทำรัฐธรรมนูญ พร้อมกับการตั้งสภาปฏิรูปเพื่อปฏิรูปแก้ไขในทุกเรื่องในทุกฝ่ายต้องการ และเป็นที่ยอมรับภาคใช้เวลา ๑ ปี แต่ขึ้นอยู่กับสถานการณ์และความร่วมมือทุกฝ่าย

ระยะที่ ๓ การเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ ที่ทุกคน ทุกฝ่ายพอใจ กฎหมายมีความทันสมัยทุกด้าน รวมทั้งกฎระเบียบ กติกาต่างๆ ได้รับการแก้ไข เพื่อให้ได้คนดี สุจริต มีคุณธรรม มาปกครองบ้านเมืองด้วยหลักธรรมาภิบาล

เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัดมุกดาหาร สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกับนโยบายเร่งด่วนของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จึงจัดทำแผนปฏิบัติการสร้างความสุขอย่างยั่งยืนจังหวัดมุกดาหาร ขึ้น

### ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ยุติความเห็นต่าง สลายสีเสื้อ และสร้างความเข้าใจกัน ตั้งแต่ระดับครอบครัว ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด และสร้างจิตสำนึกร่วมของคนในชาติ ที่จะยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒.๒ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สามารถนำหลักการสำคัญของวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยมาใช้ในการดำเนินชีวิตได้อย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

๒.๓ เพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิรูปประเทศ สร้างบรรยากาศนำไปสู่การเลือกตั้งที่สมบูรณ์ แบบ ตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

### ๓. เป้าประสงค์

เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ ความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป  
รับทราบปัญหาความเดือดร้อน และทัศนคติของประชาชนต่อสถานการณ์ปัจจุบันในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน  
ตำบล อำเภอ และจังหวัด

### ๔. กลุ่มเป้าหมาย

- ๔.๑ ผู้ที่มีบทบาทความเคลื่อนไหวทางการเมือง
- ๔.๒ ข้าราชการ และพนักงานของรัฐ ทุกส่วนราชการ
- ๔.๓ ประชาชนทั่วไป
- ๔.๔ นักเรียน นักศึกษา ในสถาบันการศึกษา

### ๕. แนวทางการดำเนินการ

๕.๑ บูรณาการการทำงานทุกภาคส่วน ทั้งในส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาคเอกชน หน่วยงานภาคประชาสังคม และประชาชนทั่วไป ในการสร้าง  
ความเข้าใจ ความรัก ความสามัคคีให้เกิดขึ้นในครอบครัว ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด

๕.๒ สร้างความตระหนักและความสำนึกรับผิดชอบต่อสังคมส่วนรวม เพื่อให้เกิดพลังในการ  
ปฏิรูปประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

๕.๓ สร้างพลังคนรุ่นใหม่ เพื่อให้สามารถรับช่วงต่อจากคนรุ่นปัจจุบันในการขับเคลื่อนการพัฒนา  
ทั้งในระดับพื้นที่ และประเทศชาติ

๕.๔ บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบสังคม เพื่อสร้างสังคมน่าอยู่ในทุกระดับ

### ๖. วิธีดำเนินการ

#### ๖.๑ ระดับจังหวัด

๖.๑.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร เชิญหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด หัวหน้า  
หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ นายอำเภอ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับ  
การสร้าง ความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปให้แก่ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานส่วน  
ท้องถิ่น รวมถึงบุคลากรในสังกัดทุกระดับ

๖.๑.๒ จัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป กอ.รมน.จ.มุกดาหาร ศูนย์สร้าง  
ความสุขอย่างยั่งยืนองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร และศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาลเมือง  
มุกดาหาร

๖.๑.๓ ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป กอ.รมน.จ.มุกดาหาร สร้างความเข้าใจกับผู้  
ที่มีบทบาทความเคลื่อนไหวทางการเมือง ผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชน และสื่อมวลชนในพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การ  
พัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

๖.๑.๔ ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป กอ.รมน.จ.มุกดาหาร กำกับดูแลให้  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบสังคม ได้กวาดค้นและตรวจตราอย่างเข้มงวด มีการบังคับใช้กฎหมาย  
อย่างเคร่งครัด เพื่อความสงบเรียบร้อยและสร้างสังคมน่าอยู่

๖.๑.๕ ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป กอ.รมน.จ.มุกดาหาร จัดให้มีการประชุมบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อกำหนดแผนงาน/โครงการ จากทุกภาคส่วนในระดับจังหวัด สำหรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด และขับเคลื่อนกิจกรรมในระดับพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน และสร้างสังคมน่าอยู่ในภาพรวมระดับจังหวัดให้ยั่งยืนต่อไป อาทิ การออกหน่วยบริการตามโครงการ “หน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน” หน่วยแพทย์เคลื่อนที่ พอ.สว. โครงการคลินิกเกษตรเคลื่อนที่ในพระราชานุเคราะห์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เป็นต้น

๖.๑.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร และเทศบาลเมืองมุกดาหาร พิจารณาสับสนุนงบประมาณให้แก่ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปกอ.รมน.จ.มุกดาหาร ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่

## ๖.๒ ระดับอำเภอ

๖.๒.๑ จัดตั้งศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ

๖.๒.๒ นายอำเภอ ประชุมชี้แจงนโยบายแนวทางการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ให้แก่หัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอ และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดแผนการบูรณาการการทำงานร่วมกับชุดปฏิบัติการประจำตำบล

๖.๒.๓ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ ปฏิบัติการด้านจิตวิทยาและมวลชนสัมพันธ์ โดยการประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจผ่านวิทยุชุมชนในพื้นที่ ผู้นำทางศาสนา ผู้นำชุมชน ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้นำตามธรรมชาติในพื้นที่

๖.๒.๔ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ กำกับดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบสังคม ได้กวาดค้นและตรวจตราอย่างเข้มงวด มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อความสงบเรียบร้อยและสร้างสังคมน่าอยู่

๖.๒.๕ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ มอบหมายชุดปฏิบัติการประจำตำบล สนับสนุนการดำเนินการของศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาลเมืองมุกดาหาร/ เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.)

๖.๒.๖ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ รวบรวมผลการดำเนินงานตามแบบรายงานจากชุดปฏิบัติการประจำตำบล รายงานให้ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป กอ.รมน.จ.มุกดาหาร ทราบ

๖.๒.๗ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ รายงานผลการจัดกิจกรรมของศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป กอ.รมน.จ.มุกดาหาร ทราบ

๖.๒.๘ การออกหน่วยบริการประชาชนตามโครงการ “อำเภอ..ยิ้ม เคลื่อนที่” เพื่อเข้าไปให้บริการในพื้นที่หมู่บ้านเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ถือเป็น การออกพบปะประชาชนเพื่อรับทราบปัญหา และความต้องการของประชาชน รวมถึงเป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างภาครัฐกับประชาชน

๖.๒.๙ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ ประชุมบูรณาการร่วมกับ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาลตำบล และศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ และขับเคลื่อนกิจกรรมในระดับพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน และสร้างสังคมน่าอยู่ในภาพรวมระดับอำเภอให้ยั่งยืนต่อไป

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ห้วงเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย)

๘. งบประมาณ

งบประมาณจากส่วนกลาง และงบประมาณปกติของส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๙. ผู้เสนอแผนปฏิบัติการ

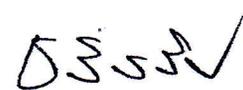
(ลงชื่อ) ว่าที่ ร.ต.

  
(พิเชียน ลิ้มปังหวังอยู่)

ปลัดจังหวัดมุกดาหาร

๑๐. ผู้ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการ

(ลงชื่อ)

  
(นายธวัชชัย ธรรมรักษ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร

๑๑. ผู้อนุมัติแผนปฏิบัติการ

(ลงชื่อ)

  
(นายสกลสฤษฏ์ บุญประดิษฐ์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร

**๖.๓ ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

๖.๓.๑ จัดตั้งศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาล และศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนองค์การบริหารส่วนตำบล

๖.๓.๒ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ร่วมกับชุดปฏิบัติการประจำตำบล จัดกิจกรรม ดังนี้

(๑) จัดอบรม ประชุมชี้แจง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และทัศนคติที่ดีในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนทุกหมู่เหล่า

(๒) จัดทำสื่อเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แนวทางการสร้างความปรองดองของคนในตำบล เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น ประชาชน เยาวชน นักเรียน นิสิต นักศึกษา ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและรอบด้าน อันจะนำไปสู่ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

(๓) จัดกิจกรรมกีฬา นันทนาการ เพื่อสร้างความรู้รักสามัคคี โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๖.๓.๓ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาล และศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนองค์การบริหารส่วนตำบล จัดกิจกรรมอย่างน้อย ๑ กิจกรรม และรายงานผลให้ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ ทราบ

๖.๓.๔ ชุดปฏิบัติการประจำตำบล รายงานผลการประชุมประชาคม ในการสร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ และรับทราบปัญหาความต้องการของประชาชนในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ให้ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับอำเภอ ทราบ

๖.๓.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาสับสนุนงบประมาณให้แก่ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล หรือหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่

**๖.๔ ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน**

๖.๔.๑ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนเทศบาลเมืองมุกดาหาร/เทศบาลตำบล และศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนองค์การบริหารส่วนตำบล เปิดรับอาสาสมัคร เพื่อเป็นผู้นำมวลชนในการจัดกิจกรรมเสริมสร้างความสามัคคีปรองดองของประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน และจัดประชุมประชาคมร่วมกับชุดปฏิบัติการประจำตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อสร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ และรับทราบปัญหาความต้องการของประชาชนในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน

๖.๔.๒ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และอาสาสมัคร ร่วมกันจัดกิจกรรมที่แสดงออกถึงความสามัคคีปรองดอง อย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

**๖.๕ ระดับสถานศึกษา**

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๒ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษามุกดาหาร กำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม เพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ให้นักเรียน นักศึกษา ในสถานศึกษาทุกแห่งในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร เพื่อสร้างพลังคนรุ่นใหม่ให้สามารถรับช่วงต่อจากคนรุ่นปัจจุบันในการขับเคลื่อนการพัฒนาทั้งในระดับพื้นที่ และประเทศชาติ ทั้งนี้ ศูนย์สร้างความสุขอย่างยั่งยืนระดับท้องถิ่น อาจให้การสนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนกิจกรรมให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม